

**ה מ ב ק ש ו ת**

**נ ג ד**

1. המועצה האזורית גזר
2. הוועדה המקומית לתכנון ולבניה גזר  
על ידי ב"כ עו"ד אבי זוכוביצקי  
מרח' החילוץ 5, בית גרניט, , רמת-גן, 5252269  
טל': 03-6938266 ; פקס': 03-6938268
1. יאיר אהרונסון ואח'  
על ידי ב"כ עו"ד מיטל טויסטר רוזנטל  
מרח' דניאל פריש 3, תל אביב, 6473104  
טל': 03-5228445 ; פקס': 03-5228446
2. ועד מקומי מושב רמות מאיר  
על ידי ב"כ עו"ד עימבר עמיאל  
מרח' נתיב העליה 20 רמות מאיר, 76832  
טל': 050-9409245 ; פקס': 03-7338634
3. ועד מקומי ישוב גני הדר  
על ידי ב"כ עו"ד אורלי מדינה  
מרח' חיל הצנחנים 12/14, ראשון לציון, 7570270  
טל': 077-4080902 ; פקס': 077-4080905
4. ועד מקומי מושב יציץ  
על ידי ב"כ עו"ד עזריאל שטרן  
מרח' דרך מנחם בגין 132, תל אביב, 67021  
טל': 03-7775200 ; פקס': 03-7355850
5. ועד מקומי מושב גני יוחנן  
על ידי ב"כ עו"ד דוד כחלון  
מרח' ויצמן 14, תל אביב, 6423914  
טל': 03-6961122 ; פקס': 03-6951110
6. נתיבי ישראל – החברה הלאומית לתשתיות תחבורה בע"מ  
על ידי ב"כ עו"ד אמיר שושני  
מרח' דרך חברון 101א, ת.ד. 8168, ירושלים, 9348001  
טל': 02-6722345 ; פקס': 02-6732008

## 7. מועצה מקומית מזכרת בתיה

על ידי ב"כ עו"ד עופר שפיר

מרח' פרופ' מנחם פלאוט 10, רחובות, 7670609

טל': 08-9311111 ; פקס': 03-9311112

## היועץ המשפטי לממשלה

על ידי פרקליטות המדינה, משרד המשפטים

מרח' צלאח א-דין 29, ירושלים, 97110

טל': 02-6466590 ; פקס': 02-6467011

## ה מ ש י ב י ם

### עמדה מטעם היועץ המשפטי לממשלה

בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד (כב' השופט ע' פוגלמן) מיום 12.2.2017 ולארכות שניתנו, פרקליטות המדינה מתכבדת להגיש את עמדתו של היועץ המשפטי לממשלה בעניינו של ההליך שבכותרת, כדלקמן:

## רקע

1. עניינו של ההליך שבכותרת בבקשת רשות ערעור על החלטת בית המשפט המחוזי מרכז ביושבו כבית המשפט לעניינים מנהליים (כב' השופט יעקב שפסר) מיום 7.2.2017, במסגרת עת"מ 56974-06-14 ועד מקומי מושב יציץ נ' יאיר אהרונסון, לפיה:

"ביום 4.8.14, על רקע המחלוקות שבין הצדדים ובנוכחות כלל המעורבים, ניתן על ידי פסק דין שאישר את הסכמות הצדדים כמפורט בפרוטוקול מאותו מועד, אליהם הגיעו לאחר דיון לא קצר. בסעיף ו' לפסק הדין התחייבו כל הצדדים שלא לפנות ולהגיש כל הליך נוסף שעניינו ביטול או עיכוב פסק הדין. בנסיבות אלה, ובהעדר הסכמה, לא מצאתי מקום לפתוח את הדיון מחדש".

### ההחלטה צורפה לבקשת רשות הערעור וסומנה כנספח 1.

2. ביום 12.2.2017 החליט כב' השופט ע' פוגלמן על מתן צו ארעי "לפיו לא ייחרס הכביש נושא הבקשה עד להכרעה בבקשה". כמו כן ביקש כב' השופט פוגלמן, כי היועץ המשפטי לממשלה יביע את עמדתו בעניינה של הבקשה. יודגש, כי עד להחלטה זו, רשויות המדינה לא היו צד להליכים המשפטיים מושא בקשת רשות הערעור.

3. בתמצית, עמדתו של היועץ המשפטי לממשלה – בהתבסס על חוות דעתו המקצועית של משרד התחבורה – היא, כי בנסיבות העניין ישנה הצדקה לעכב את ביצוע החלטתו של בית המשפט קמא בפרק זמן של שנים עשר חודשים, על מנת לאפשר את קידום ההליך התכנוני, כפי שיפורט להלן.

## עיקרי העובדות הצריכות לעניין

4. בשנת 2008 הוגשה עתירה לבית המשפט המחוזי הנכבד תל אביב-יפו בשבתו כבית משפט לעניינים מנהליים, במסגרתה התבקשה סגירתו של הכביש (עת"מ 3160/08 **בר זאב נ' מועצה אזורית גזר**, פורסם בנבו 29.1.2010; להלן: **העתירה הראשונה**). בפסק דינו של כב' השופט מודריק מיום 29.1.2010 נקבע, כי הכביש בלתי חוקי וכי "על מוסדות התכנון לפעול במהירות ובסבירות לשם הסדרת הדרך או להסדרת תוואי דרך אחר במקומה". בפסק דין זה נקבע, כי כפתרון ביניים זמני, תחסם הדרך על ידי שער חשמלי אשר יורשו לעבור בו רק תושבי ארבעת היישובים – רמות מאיר, גני הדר, יציץ וגני יוחנן.  
  
פסק הדין מיום 29.1.2010 צורף לבקשת רשות הערעור וסומן **כנספח 3**.
5. בהמשך לכך, במסגרת עתירה נוספת לבית המשפט לעניינים מנהליים (עת"מ 1183-01-14; להלן: **העתירה השנייה**), המשיבים 1 (להלן: **המשיבים**) ביקשו כי בית המשפט המחוזי הנכבד מרכז-לוד יורה על מניעת כניסת כלי רכב לכביש ועל הסרת האספלט שהונח על הכביש שלא כדין.  
  
ביום 26.3.2014, התקיים דיון בבית המשפט המחוזי בעתירה השנייה לפני כב' השופט ר' אמיר. על בסיס הסכמה אליה הגיעו הצדדים במהלך הדיון, ניתן פסק דין מוסכם אשר במסגרתו נקבע, בין היתר, כי תיאסר הכניסה לכביש משני צדדים, למעט לרכבים חקלאיים, וכי האספלט יוסר מהכביש עד ליום 12.5.2014.  
  
העתק פרוטוקול הדיון מיום 26.3.2014 ופסק הדין צורפו לבקשת רשות הערעור **כנספח 4**.
6. ביום 13.4.2014, הוגשה על ידי המשיב 4 (מושב יציץ) בקשה לתיקון פרוטוקול הדיון, במסגרתה נטען כי בניגוד לאמור בפרוטוקול, לא ניתנה כביכול הסכמתו של נציג מושב יציץ לאמור בפסק הדין בעתירה השנייה. בקשתו של המושב יציץ לעכב את ביצוע פסק הדין עד למתן החלטה בבקשה לתיקון פרוטוקול, נדחתה על ידי בית המשפט לעניינים מנהליים, ובקשת רשות ערעור על החלטה זו לבית המשפט העליון נמחקה עוד בטרם ניתנה בגדרה החלטה. הבקשה האמורה לתיקון פרוטוקול הדיון נדחתה בהחלטת בית המשפט לעניינים מנהליים (כב' השופט אמיר) מיום 2.6.2014.  
  
צילום החלטת בית המשפט בבקשת מושב יציץ לעכב את ביצוע פסק הדין צורף **כנספח 4** לתגובת המשיבים 1 לבקשת רשות הערעור.  
  
צילום החלטת בית המשפט בבקשה לתיקון פרוטוקול צורף **כנספח 5** לתגובת המשיבים 1 לבקשת רשות הערעור.

7. ביום 17.6.2014, המבקשות הגישו בקשה לעיכוב ביצוע פסק הדין בעתירה השנייה לתקופה של 24 חודשים עם אפשרות להאריך תקופה זו עד להסדרתו החוקית של הכביש. ביום 25.6.2014, המשיבים הגישו תגובה לבקשה האמורה. הבקשה האמורה נדחתה.

בהחלטה מיום 2.7.2014 בית המשפט קמא הבהיר כי לא קיימת אפשרות לעכב את ביצוע פסק הדין שלא לצורך הגשת ערעור.

צילום החלטת בית המשפט בבקשה לעיכוב ביצוע פסק הדין צורף כנספת 6 לתגובת המשיבים 1 לבקשת רשות הערעור.

8. בנוסף, הוגשו לבית המשפט המחוזי מרכז-לוד בשבתו כבית משפט לעניינים מנהליים, שתי תובענות לביטולו של פסק הדין: עתירה שהוגשה על ידי המועצה המקומית מזכרת בתיה (עת"מ 57756-06-14) ותביעה שהוגשה על ידי מושב יציץ (ת.א. 56974-06-14). בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד, שני ההליכים הללו נשמעו במאוחד בפני כב' השופט שפסר. במסגרת הדיון שהתקיים ביום 4.8.2014, ניתן פסק דין במסגרתו נדחתה עתירת מזכרת בתיה, וזאת בהסכמת בא-כוחה. לאחר מכן, הדיון המשיך בעתירה שהוגשה על ידי המושב יציץ, ולאחר דיון ארוך הצדדים הגיעו להסכמה אשר עוגנה בפסק דינו של כב' השופט שפסר.

הצדדים הסכימו, בין היתר, כי "ההוראות האופרטיביות שבפסק דינו של כב' השופט רמי אמיר, למעט הוראות סעיף 3 ו-4, יעוכבו לתקופת ביניים של 30 חודש שמניינם מהיום [4.8.14] וזאת על מנת לאפשר למועצה האזורית גזר לפעול להסדרת כביש עוקף היישובים רמות מאיר וגני הדר".

9. עוד הוסכם בין הצדדים כי "בחלוף תקופת הביניים וככל שלא יוסדר הכביש ו/או לא תתקבל הסכמה של כלל הצדדים להארכה נוספת, יבוצע על ידי מועצה אזורית גזר פסק-דינו של כב' השופט רמי אמיר מיום 26.3.14 בעת"מ 11823-01-14 וכן כי "כל הצדדים מתחייבים שלא להגיש כל הליך נוסף שעניינו ביטול או עיכוב נוסף שלא בהסכמה של פסקי הדין של כב' השופטים מודריק ואמיר".

10. במקביל להליכים המשפטיים האמורים, התנהלו הליכים תכנוניים להסדרתה של הדרך הנדונה בוועדה המחוזית לתכנון ולבנייה מתוז מרכז. במסגרת הליכים אלו, ביום 26.9.2016, החליטה הוועדה המחוזית להפקיד את התכנית בתנאים, שפורטו בהחלטתה, ובין היתר, תוך צמצום הקו הכחול של התכנית "לחלקו הדרומי של התכנית, בין יציץ לרמות מאיר, עד הכיכר וכולל הזרוע המערבית". נכון לעת הזו, התוכנית טרם הופקדה והיא ממתינה לדיון בוועדה לשמירה על קרקע חקלאית ושטחים פתוחים (להלן: **ולקחש"פ**). הדיון בולקחש"פ צפוי להיערך בשני שלבים: בשלב הראשון, ביום 8.5.2017,

תתקיים ישיבה ממיינת בה יוחלט אם נדרש אישור הולקחש"פ, ובשלב השני, ביום 5.6.2017, תתכנס המליאה (והכל בכפוף לאפשרות בשינוי לוחות הזמנים).

צילום החלטת הוועדה המחוזית צורף לבקשת רשות הערעור וסומן **כנספח 8**.

צילום פרוטוקול הדיון בוועדה המחוזית מצורף ומסומן **מש 1**.

11. חשוב להדגיש, כי בניגוד לתמונה המוצגת במסגרת בקשת רשות הערעור, אין המדובר בהליך הסדרה שהוא "קרוב להשלמה" (עמ' 2 לבקשת רשות הערעור). לאחר הפקדתה של התוכנית, ניתן על פי הדין להגיש לה התנגדויות בפרק זמן של חודשיים. התנגדויות כאמור, ככל שיוגשו, ייבחנו על-ידי ועדת המשנה להתנגדויות של הוועדה המחוזית ובהמשך לכך תתקבל החלטה בעניינה של התוכנית.

12. בשים לב להתקדמות האמורה בהליכי התכנון, ועל אף התנגדות המשיבים, הוגשה על-ידי המבקשות "בקשה לקיום דיון דחוף וכן למתן ארכה בהסדרת כביש עוקף היישובים רמות מאיר וגני הדר". בקשה זו נדחתה על הסף בהחלטת בית המשפט קמא מיום 7.2.2017, בשים לב לסעיף ו' לפסק-הדין (ת.א. 56974-06-14 ועד מקומי מושב יציץ נ' אהרונסון ואח') בגדרו "התחייבו כל הצדדים שלא לפנות ולהגיש כל הליך נוסף שעניינו ביטול או עיכוב פסה"ד". בית המשפט קמא קבע, כי "בנסיבות אלה, ובהעדר הסכמה, לא מצאתי מקום לפתוח את הדיון מחדש". נגד החלטה זו הוגשה בקשת רשות הערעור שבכותרת.

#### עמדת היועץ המשפטי לממשלה

13. עמדת היועץ המשפטי לממשלה היא, כי בשים לב להתקדמות הליכי התכנון, ובשים לב לעמדת משרד התחבורה, כפי שתפורט להלן, הרי שיש מקום לעכב את פסק-דינו של בית המשפט קמא בפרק זמן של 12 חודשים נוספים.

14. בכל הנוגע להתקדמות הליכי התכנון פורט לעיל, כי התקבלה החלטה על הפקדת התוכנית המסדירה את הכביש הנדון. הגם שכאמור אין המדובר בתוכנית שהיא "קרובה להשלמה", הרי שהחלטתה האמורה של הוועדה המחוזית משקפת את אומד דעתה התכנוני, נכון לשלב זה, כי ישנה הצדקה תכנונית להסדרתה של הדרך. למותר לציין, כי עמדה זו תיבחן במסגרת הדיון בוועדת המשנה להתנגדויות, ככל שתוגשנה התנגדויות לתוכנית.

15. בנוסף, לגישת משרד התחבורה, לכביש הנדון יש חשיבות תחבורתית, שעיקרה בצורך לחבר את המושב יציץ לשאר יישובי המועצה האזורית גזר. עמדת משרד התחבורה היא, כי חסימת הכביש והסרת קטע מהכביש בין יציץ לרמת מאיר תפגע ברקמה שלמה של קשרים תחבורתיים מקומיים ואחרים. במסגרת האמור, לגישת משרד התחבורה, הכביש הנדון דרוש לשם יצירת זיקה תחבורתית בין המושב יציץ לבין מוסדות ציבור, שירותים מוניציפאליים שונים וכן לצורך הסעות תלמידים למוסדות חינוך. סגירתו של הכביש האמור, והסרתו של האספלט, עלולים לקטוע קשרים אלו, ולכל הפחות, לגרום להם לפגיעה קשה, תוך העמסת נסיעות מקומיות על דרכים ארציות.

לצורך בחינת הנושא שכר משרד התחבורה את חברת מתת – מרכז תכנון תחבורה בע"מ.  
דו"ח התברה מצורף ומסומן מש/2.

16. בנוסף, כמקרה בוחן משרד התחבורה בחן את הזיקות התחבורתיות שבין המושב יציץ לבין בית הספר היסודי של ילדי מושב יציץ הנמצא בסמוך לקיבוץ נען (בית ספר גוונים). ניתוח הנסיעות על סמך זמנים ממוצעים בתוכנת Google Maps (API) for Work (תוכנה שזכויות השימוש בה נרכשו על-ידי משרד התחבורה) מעלה, כי סגירת הכביש תוביל להארכה משמעותית של זמן נסיעה לבית הספר. במצב הקיים היום זמן הנסיעה הוא כעשר דקות, ואילו נסיעה דרך היישוב מזכרת בתיה תוביל לנסיעה במשך 22 – 40 דקות, תוך העמסת הנוסעים על כביש ארצי מס' 40. זוהי דוגמה בלבד, להכבדה התחבורתית המשמעותית שתגרם לתושבי המושב יציץ ככל שהכביש הנדון ייסגר.

17. בטרם סיום יצוין, כי הסכמת הצדדים "שלא להגיש כל הליך נוסף שעניינו ביטול או עיכוב נוסף שלא בהסכמה של פסקי הדין של כב' השופטים מודריק ואמיר" (ראו ס' 9 לעיל) לא נעלמה מעיני היועץ המשפטי לממשלה. אולם, עמדתו היא כי התחייבות הצדדים האמורה כפופה לאינטרס הציבורי. ועל כן, מבלי לגרוע בחשיבות שבכיבוד הסכמים, עמדתו היא כי בנסיבות המקרה, הצורך התעבורתי בכביש והשיקולים התכנוניים שפורטו לעיל, גוברים על ההסכמה האמורה.

יתרה מכך, ההסכמה בין הצדדים התקבלה מבלי שהמדינה הייתה צד לה. הידרשות היועץ המשפטי לממשלה לסוגיה מעלה מטבעה שיקולים רחבים, אשר לא בהכרח הובאו בחשבון במסגרת הסכמת הצדדים האמורה.

18. בנסיבות אלו, בשים לב להתקדמות ההליך התכנוני, ובשים לב לאינטרסים התחבורתיים, כפי שהוצגו על-ידי משרד התחבורה, עמדת היועץ המשפטי לממשלה היא כי יש הצדקה לאפשר את המשך השימוש בכביש לפרק זמן של שנה נוספת. מובן, כי על המבקשות למצות את פרק הזמן האמור על מנת לפעול מהר ככל הניתן להשלמתו של ההליך התכנוני.

היום, ח' אייר תשע"ז

4 מאי 2017



יובל רויטמן, עו"ד

ממונה על ענייני הבג"צים

בפרקליטות המדינה

**תוכן עניינים נספחים**

שם הנספח	נספח
צילום פרוטוקול הדין בוועדה המחוזית	מש/1
דו"ח החברה	מש/2

**מש/1**

**צילום פרוטוקול הדיון בוועדה  
המחוזית**



**מדינת ישראל**  
**יחידת סמך משרד האוצר**  
**הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז המרכז**

ישיבה מספר : 2016017 תאריך הישיבה : 26/09/2016

**מליאת הוועדה המחוזית מתאריך 26.9.16**

**מסמך החלטות לפי סעיף 48 ה' לתיקון 101 לחוק התו"ב**

**על סדר היום:**

1	אישור פרוטוקול
2	תוכנית - 426-0310326 : השבת זכויות לנחלות מפוצלות - גז/26/12
3	תוכנית - 426-0249839 : כביש גישה ליציץ גז/15/10
5	תוכנית - 409-0384909 : מחלף ינוב
6	תוכנית - 413-0351288 : מסילת משה דיין - ראשונים
7	תוכנית - תמא/34 / ב/6 : תכנית מתאר ארצית להיתרי בנייה לקווי ומתקני מים

**הערה: הוועדה בחרה את מתכנתת המחוז כיו"ר הישיבה בהתאם לסעיף 44 לחוק התו"ב.**

**מדינת ישראל**  
**יחידת סמך משרד האוצר**  
**הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז המרכז**

ישיבה מספר : 2016017 תאריך הישיבה : 26/09/2016

**1. אישור פרוטוקול**

הוועדה מאשרת את פרוטוקול מליאת הוועדה מתאריך 5.9.16.

**מדינת ישראל**  
**יחידת סמך משרד האוצר**  
**הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז המרכז**

ישיבה מספר : 2016017 תאריך הישיבה : 26/09/2016

**3. 426-0249839: כביש גישה ליציץ גז/10/15**

**רקע:**

מטרת התכנית היא שינוי יעוד מיעוד שטח למבני משק ושפ"פ בקיבוץ נען, אזור ציבורי משקי ותעשייה ברמות מאיר, ושטח חקלאי על מנת להסדיר כביש גישה לשוב יציץ. תוואי הדרך מתחיל בכביש 4233 בכניסה לשוב נען וממשיך דרומה עד לכניסה לשוב יציץ, הדרך באורך של כ-1.8 ק"מ. התכנית כוללת חיבור לשוב רמות מאיר באמצעות מעגל תנועה וכביש באורך כ-300 מטר עד הכניסה לשוב.

התכנית קובעת הנחיות סביבתיות כגון גינון וטיפול נופי.

שטח התכנית הוא 92.605 דונם.

רוחב הכביש המוצע הוא 30 מטרים, קו בניין של 20 מטרים מכל צד.

**השתלשלות העניינים בתכנית**

בתאריך 3.8.2016 נערכה ישיבת היגוי בלשכת התכנון, מהנדס וועדה מקומית גזר עמד על נחיצות הכביש מאחר ואין כיום דרך לשוב שאינה דרך ישובים סמוכים. הכביש המבוקש קיים בפועל, תושבי רמות מאיר עתרו לבית המשפט בבקשה לסגור את הכביש בשל העומס מכיוון מזכרת בתיה. בית המשפט פסק כי יש לקדם מהר ככל האפשר כביש גישה לשוב יציץ ולסגור את הכביש בין יציץ לרמות מאיר.

**דיון חיצוני**

מהנדס ו. מקומית גזר: תאר את הכניסה הנוכחית ליציץ: דרך 411 מדרום, לכיוון מזכרת בתיה, הכביש של מזכרת בתיה מצומת בילו, דרך מזכרת בתיה, עוברים את מושב גני יוחנן שסמוך למזכרת בתיה, בתוך מועצה אזורית גזר, דרך כביש נוסף ואז מגיעים ליציץ. בלילה מזכרת בתיה סוגרת את השערים וצריך להקיף את כל מזכרת בתיה ולמצוא כניסה שאינה נעולה לגני יוחנן כדי לעבור דרכם.

בנוסף קיים כביש גישה שאינו סטטוטורי על מטרקה כאשר רובו עובר בשטחי רמות מאיר. רוב התושבים יוצאים צפונה ועוברים בתוך רמות מאיר וגני הדר. לפני כמה שנים עתרו תושבי רמות מאיר וגני הדר כנגד הכביש הלא סטטוטורי שעובר דרכם, בית המשפט נתן הוראה למצוא פתרון סטטוטורי תוך 30 חודשים. ההחלטה היא על התווית של דרך בחלק הקיים בין יציץ לרמות מאיר ופריצת דרך חדשה על שטח חקלאי בין רמות מאיר לנען.

לשאלת נציגת המשרד להגה"ס לגבי היקף האוכלוסייה בשובים האלה, ציין כי קיימים 100 בתי אב בגני הדר, 350 בתי אב ביציץ, 1000 איש ברמות מאיר. בנוסף יש גם את תושבי מזכרת בתיה. הדרך המוצעת מאפשרת גישה נפרדת לרמות מאיר. לנען אין התנגדות לתכנית. התלבטנו איך לעשות את החיבור: דרך כביש 423 כפי שמופיע בתממ/ 3 /21, או התחברות לתוואי אספלט קיים,

**מדינת ישראל**  
**יחידת סמך משרד האוצר**  
**הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז המרכז**

ישיבה מספר : 2016017 תאריך הישיבה : 26/09/2016

סטטוטורי בחלקו (זרוע שמאלית לא סטטוטורית) המתחבר לכביש קיים שנמצא ביעוד מגורים, ובמגורים מותר גם דרכים.

עורך התכנית : הציג את תוואי הכביש בתכנית. 1.8 ק"מ, החתך צומצם לפי בקשת לשכת התכנון ל-22 מטרים : שני נתיבים ברוחב 3.25 מטרים, שביל אופניים לכל אורך הכביש, עם הפרדות בין הכביש לשביל ובין השביל למדרכה. יש מעקות בגלל תעלות הניקוז משני הצדדים. לפי ספירת נפחי תנועה נתיב אחד לכל כיוון יספיק. צמצום החתך דרש לתכנן את הכביש עם קירות ותעלות ולא בסוללה.

יועץ לשכת התכנון : מדגיש כי יש לבחון את הנושא מבחינה תכנונית, קיום הכביש אינו מכתיב את התוואי מבחינה סטטוטורית.

מ"מ יו"ר הוועדה : אם רוצים כביש שמשתלב בנוף, חתך של שלושה מטרים שביל אופניים מצד אחד ושלושה מטרים מדרכה מצד שני, ואם וככל הנדרש סוללה לאיזושהי תעלת ניקוז, עם נתיב לכל כיוון, מספיק לחלוטין. אין צורך בהגבהות.

ביקשה לדעת אם יש אפשרות לחלופה שמצמידה את חלקו העליון של הכביש לגני הדר, מאחר שאין הצדקה לפרוץ שטחים חקלאיים.

לבקשת נציגת המשרד להגה"ס לראות חלופה נוספת עדכנה כי בוועדת ההיגוי התבקשו להגיש חלופה צפונית לתוואי, אך זו לא הועברה.

נציג רמ"י : הציע להיצמד לשטחים של רמות מאיר או להיכנס פנימה, ולא לפרוץ דרך באמצע השטחים החקלאיים.

מהנדס ו. מקומית גזר : הציע לבטל את הפניות ימינה ושמאלה בצפון התכנית ("האזניים") ולהתחבר רק לסטטוטוריקה הקיימת.

מזכיר רמות מאיר : ציין כי מדובר במכוניות רבות מאחר ואנשים מקצרים את הנסיעה דרך הכביש הזה. מדובר בכביש לא חוקי שצריך לסגור אותו.

נציגת משרד התחבורה : ביקשה לדעת אם יש תיאום עם נתיבי ישראל. נענתה שיש.

#### דיון פנימי

נציגת המשרד להגנת הסביבה : סבורה כי, יש לאשר את התוואי מהנקודה הדרומית ועד הכיכר וללא פריצה של השטחים החקלאיים הצפוניים.

נציג הרשויות המקומיות : שאל האם ההצעה מבטלת את ההסדרה הסטטוטורית של גן האירועים בנען ומהיכן תהיה גישה לגן.

סגן מתכננת המחוז : השיב כי זה אינו דיון להסדרת הגישה לגן האירועים, ותכנית של הגן תפתור את הגישה אליו.

#### יו"ר הוועדה

הציעה כי הדרך תפותח כדרך נופית, קרוב ככל הניתן למפלס הקרקע, עם חתך של 3 מטרים שבילי אופניים ו-3 מטרים מדרכה, 2 נתיבי נסיעה, סך כל זכות הדרך, לא תעלה על 22 מטר ותאפשר את הטיפול הנופי והניקוזי.

**מדינת ישראל**  
**יחידת סמך משרד האוצר**  
**הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז המרכז**

ישיבה מספר : 2016017 תאריך הישיבה : 26/09/2016

**החלטה**

הוועדה, לאחר ששמעה את נציגי הוועדה המקומית גזר, מחליטה להפקיד את התכנית בתנאים הבאים:

1. הקו הכחול יצומצם לחלקה הדרומי של התכנית, בין יציץ לרמות מאיר, עד הכיכר וכולל הזרוע המערבית.
2. הדרך תפותח כדרך נופית הקרובה ככל הניתן למפלס הקרקע, עם מדרכה ברוחב שלושה מטרים ושביל אופניים ברוחב שלושה מטרים, שני נתיבים לכל כיוון, סה"כ 18.5 מטרים. סך כל זכות הדרך תהיה 22 מטרים, כולל טיפול נופי וניקוז.
3. הדרך תלווה בנטיעות עצים לכל אורכה.
4. סימון עצים להעתקה ושימור, ככל שיידרש.
5. מסמכי הביצוע יתואמו עם היחידה הסביבתית של הרשות המקומית.
6. להוראות התכנית יתווסף סעיף הקובע כי תכניות מפורטות לביצוע יסמנו מעברים לרכב חקלאי, בתיאום עם הוועדה המקומית.
7. להוראות התכנית יתווסף סעיף הקובע כי שינויים גיאומטריים בנספח התנועה לא יהוו שינוי לתכנית זו.
8. אישור ולקחש"פ ככל שיידרש.
9. הטמעת הערות יועצת התנועה של לשכת התכנון.
10. הערות טכניות של לשכת התכנון.

**הערה: החלטה זו תהיה בטלה בתום שבעה חודשים מיום שנמסרה למגיש התוכנית ע"פ סעיף 86 ד' לחוק התוה"ב אם לא ימולאו התנאים הקבועים בה.**

**מדינת ישראל**  
**יחידת סמך משרד האוצר**  
**הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז המרכז**

ישיבה מספר : 2016017 תאריך הישיבה : 26/09/2016

**4. 409-0384909 : מחלף ינוב**

**רקע**

התכנית למחלף ינוב (מפגש דרכים 562 / 57) היא תכנית שינוי למחלף המאושר במסגרת תכנית מח/ 137 א' לכביש עוקף כפר יונה (פורסמה לתוקף ביום 24/3/2010. מטרתה העיקרית של התכנית שינוי מפלסים ותצורה במחלף.

על פי התכנית המאושרת, מח/ 137 א', מאושר מחלף בתצורת יהלום נקודתי. בתכנית זו, מוצע שינוי בתצורת המחלף וכן שינוי במפלסי הכבישים 57 ו- 562 כך שכביש 57 יהיה במפלס הקרקע התחתון, ואילו כביש 562 האזורי, יהיה במפלס העליון בגישור. התכנית מוגשת ע"י חברת נתיבי ישראל, החברה הלאומית לתשתיות תחבורה בע"מ.

התכנית חלה בתחום עורק ניקוז משני בהתאם לתמ"א 34 / ב/ 3. הוגשה חוות דעת רשות ניקוז ונחלים שרון.

בוצע תאום מול רשות המים. בתחום התכנית עוברים קווי מים של מקורות וקווי קולחין. הועברו אישורים על ביצוע תאום מול הגורמים הרלוונטיים.

בהתאם לסיכום ישיבה של המשרד להגנת הסביבה מתאריך 25.3.13, אין דרישה להגשת תסקיר השפעה על הסביבה עבור התכנית, אלא נספח סביבתי הכולל דו"ח אקוסטי, נספח נופי ונספח ניקוז. נספחים אלו צורפו למסמכי התכנית.

התכנית התקבלה בוועדות המקומיות בתאריך 1.8.16 אך טרם נדונה. על כן לא הועברו המלצות הוועדות. התקבלה התייחסות עיריית כפר יונה.

**עיקרי הדיון הפומבי**

**צוות התכנון** הציג את התכנית המוצעת בהשוואה למצב המאושר על פי תכנית מח/ 137 / א. הוסבר כי התכנית לשכונת מקב"ת ינוב, אשר אושרה לאחר תכנית מח/ 137 / א, קבעה הוראות למיגון אקוסטי. בדיקת מפלסי הרעש בשתי תצורות הכביש, המאושרת והמוצעת, הראתה כי צפויה הפחתה במפלסי הרעש החזויים. כלומר, התכנית המוצעת לא מרעה את המצב המאושר ועל כן לא חלה עליה החובה למיגון אקוסטי של השכונה.

בעקבות הערות שניתנו בישיבת ההיגוי הוחלט על ביצוע השינויים הבאים :

- העברת הנחל ושביל האופניים מתחת לכיכר וחיבור שביל האופניים עד נחל אלכסנדר.
- הארכת שביל האופניים עד לכביש ממזרח.
- אימוץ הצעת המשרד להגנת הסביבה לאיגום מים בכיכר.
- הפרדת החתכים הנופיים מהנספח.
- הוספת נספח תשתיות.

**מדינת ישראל**  
**יחידת סמך משרד האוצר**  
**הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז המרכז**

ישיבה מספר : 2016017 תאריך הישיבה : 26/09/2016

לשאלת נציג רשות מקרקעי ישראל לעניין סמיכות הכיכר לשכונה, הוסבר ע"י צוות התכנון כי עיקר נפחי התנועה צפויים על כביש 57 החדש, אשר מפלסו הונמך, על כן יש הפחתה במפלסי הרעש החזויים.

**מהנדס העיר כפר יונה**

- הניקוז בשכונת מקב"ת ינוב – הודגש הצורך בשלמת התיאום מול כפר יונה.
- תכנון נופי – מבקש כי התכנון המפורט יתואם מול כפר יונה.
- יש להראות נת"צ דו כיווני על כביש 57.
- פתרון אקוסטי – ככל שיש צורך במיגון אקוסטי מבקש שיהיה במסגרת הכביש.
- תשתיות – מבקש הטמנת תשתיות מתחת לפני הקרקע.
- לא ברור איך מתחברים כביש 57 הישן והחדש.

מהנדס הועדה המקומית לב השרון מבקש שיערך תאום מולם לעת התכנון המפורט.

**נציגת המשרד להגנת הסביבה**

- הועברו הערות להטמעה במסמכי התכנית.
- מבקשים כי נספחי הביצוע יתואמו מול המשרד להגנת הסביבה.

נציג רשות מקרקעי ישראל הציע שמיקום הקיר האקוסטי והתכנון שלו יתואם מול החברה הכלכלית של כפר יונה.

מתכננת המחוז הדגישה כי אילו המחלף היה מתוכנן היום הוא היה כולל מיגונים אקוסטיים, אך כשתוכנן המחלף לא היתה תכנית מאושרת לשכונה הסמוכה.

עיקרי הדיון הפנימי

חברי הועדה דנו בתכנית ובפרט בסוגיית המיגון האקוסטי. הוסכם כי יידרש תאום תכנוני לעניין האקוסטיקה אל מול מתכנני מקב"ת ינוב בתוך 45 יום מפרסום ההחלטה, אחרת יראה כמאושר.

החלטה

הועדה, לאחר שבחנה את התכנית ושמעה את נציגי חברת נתיבי ישראל, את מתכנני התכנית, את מהנדס הועדה המקומית לב השרון ואת מהנדס העיר כפר יונה, מחליטה להפקיד את התכנית בכפוף למילוי התנאים הבאים:

1. רוחב הדרך יאפשר נת"צ, והוא יסומן על גבי נספח התנועה המנחה.

**מדינת ישראל**  
**יחידת סמך משרד האוצר**  
**הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז המרכז**

ישיבה מספר : 2016017 תאריך הישיבה : 26/09/2016

2. הארכת שביל האופניים בתחום התכנית, מזרחה על כביש 57 הקיים וצפונה ודרומה על כביש 562, עד גבול התכנית.
3. יש להראות ברקע התכנית כיצד מתחבר כביש 57 הקיים עם כביש 57 החדש.
4. ניקוז :
  - א. נחל יונה יועבר מתחת לכיכר, במקום חצייה של כביש 562 ולאחר מכן חצייה של כביש 57 הישן, כפי שהוצג בדיון.
  - ב. מעבירי המים יורחבו לגובה של 3 מטרים לפחות ורוחב של כ-7 מטרים, באופן שיאפשר מעבר הולכי רגל.
  - ג. הנחיות רשות הניקוז מיום 13.9.16 יוטמעו במסמכי התכנית.
5. הוספת נספח תשתיות.
6. הוספת חתכי רוחב ואורך. החתכים יראו בין השאר את גשר 562 והכיכר המתוכננת אל מול פני הקרקע הקיימים הגובלים. החתכים יכללו מידות, כולל רוחב מדרכות, רוחב שבילי אופניים ורוחב המסעות.
7. הוראות התכנית :
  - א. תוסף הוראה כי לעת התכנון המפורט לביצוע יבוצע תאום מול הרשויות והועדות המקומיות והמשרד להגנת הסביבה וכי תאומים אלו יוגשו למתכננת המחוז כחלק ממסמכי ההרשאה למבנה דרך.
  - ב. תוסף הוראה כי מסמכי הביצוע יכללו התייחסות לטיפול בעצים, ככל הניתן שימור והעתקה, כולל סימון עצים לכירתה.
  - ג. בהוראות התכנית ישולבו הנחיות לנטיעות לאורך שבילי האופניים והצללת שביל האופניים והמדרכה על הגשר.
  - ד. בהתאם לבקשת חברת מקורות במכתבם מיום 11.8.16, תתווסף בפרק 6 ההוראה : "הקמה ו/או העתקה של קווי תשתית ושינויים בקווי תשתית קיימים יבוצעו בתיאום עם בעלי התשתיות ועם מגיש תכנית זו, בכפוף להוראות התכנית ולמסמכי תכנון מפורט לפני ביצוע, שאושרו מכוחה".
  - ה. תוסף הוראה כי קווי חשמל הנדרשים להעתקה במסגרת העבודות בתחום המחלף יוטמנו בתת הקרקע.
  - ו. תוסף הוראה כי תנאי להוצאת היתר בניה, הרשאה או תחילת עבודות בשטח, תיאום עם רשות הניקוז.
  - ז. תוסף הוראה כי תחילת עבודה בשטח, בהיתר, הרשאה או בכל דרך אחרת, תותר לאחר שאושרו על ידי מתכננת המחוז המסמכים הבאים :
    - תשריט תנוחת המחלף בקנ"מ 1:500 לפחות, כולל סימון מדרכות, שבילי אופניים, תחנות אוטובוס, עמודי תאורה ותשתיות.
    - מיקום שטחי התארגנות זמניים, תוך מתן דגש לגודל השטח הנדרש



**מדינת ישראל**  
**יחידת סמך משרד האוצר**  
**הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז המרכז**

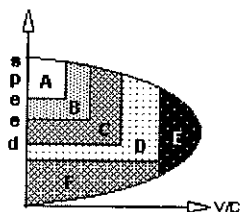
ישיבה מספר : 2016017 תאריך הישיבה : 26/09/2016

- והימנעות מפגיעה בעצים, ככל הניתן.
- תכנית ניהול חומרי חפירה ומילוי אשר תכלול מאזן חומרי חפירה ומילוי, אופן השימוש בהם בתחום התכנית, פעולות למחזור או פינוי לאתרים מאושרים.
- הצגת פתרון פינוי פסולת באישור הרשויות המוסמכות והסכם התקשרות עם אתרים מורשים לפינוי פסולת בניין.
- ח. בהתאם לתמ"א 34/ב/4 (ס' 23.3.4) תתווסף הוראה כי בתכנון המפורט ישולבו רצונות של שטחים מגוננים סופגי מים וחדירים ויעשה שימוש בחומרים נקבוביים וחדירים.
- ט. יתווספו הוראות לפיתוח נופי, בתאום עם המשרד להגנת הסביבה ולשכת התכנון.
- י. יוספו הנחיות סביבתיות והוראות למניעת מטרדים סביבתיים, בתאום עם המשרד להגנת הסביבה.
- יא. בסעיף 4.4.1 יוסף השימוש "אתרי התארגנות זמניים לצורך ביצוע הדרך, בכפוף להוראות המפורטות להלן בסעיף 4.4.2".
- יב. בסעיף 4.4.2 ד יש להחליף את המשפט "בתום העבודות יושב השטח לקדמותו" ל-"עם סיום השימוש בשטח התארגנות ולא יאוחר מתום תקופת ההקמה, יפנו או יהרסו כל המבנים והמתקנים שהוקמו על פי תכנית זו, והשטח ישוקם לרמת פיתוח הדומה לכל הפחות לרמת פיתוח שהייתה קיימת ערב תחילת השימוש בו כשטח התארגנות".
- יג. סעיף 6.5 ימחק.
8. השלמת תאום מול המשרד להגנת הסביבה והטמעת הערות סביבתיות במסמכי התכנית.
9. סוגיית הצורך בקביעת זכויות זמניות לשטח ההתארגנות תבחן משפטית. ככל שימצא כי קיים צורך בקביעת זכויות כאלו, קובעת הוועדה 500 מ"ר לזכויות עבור מבנים ניידים זמניים בשטחי התארגנות. זכויות אלו יבוטלו עם השלמת בניית המחלף.
10. יעשה תאום תכנוני לעניין האקוסטיקה אל מול מתכנני מקב"ת ינוב בתוך 45 יום מפרסום ההחלטה, אחרת יראה כמאושר.
11. הערות טכניות ומשפטיות למסמכי התכנית שיועברו על ידי לשכת התכנון.
- ככל שיועברו המלצות הוועדות המקומיות בהתאם למועד הקבוע בחוק, ייבחן הצורך לשוב ולדון בתכנית.

**החלטה זו תהיה בטלה בתוך שבעה חודשים מיום שנמסרה למגיש התכנית, עפ"י ס' 86 ד'**  
**לחוק אם לא ימולאו התנאים הקבועים בה.**

מש/2

דו"ח החברה



3.05.17

### השפעת גריטת קטע מכביש 4233 על ניידות תושבי המושב יציץ וישובים נוספים במועצה המקומית גזר

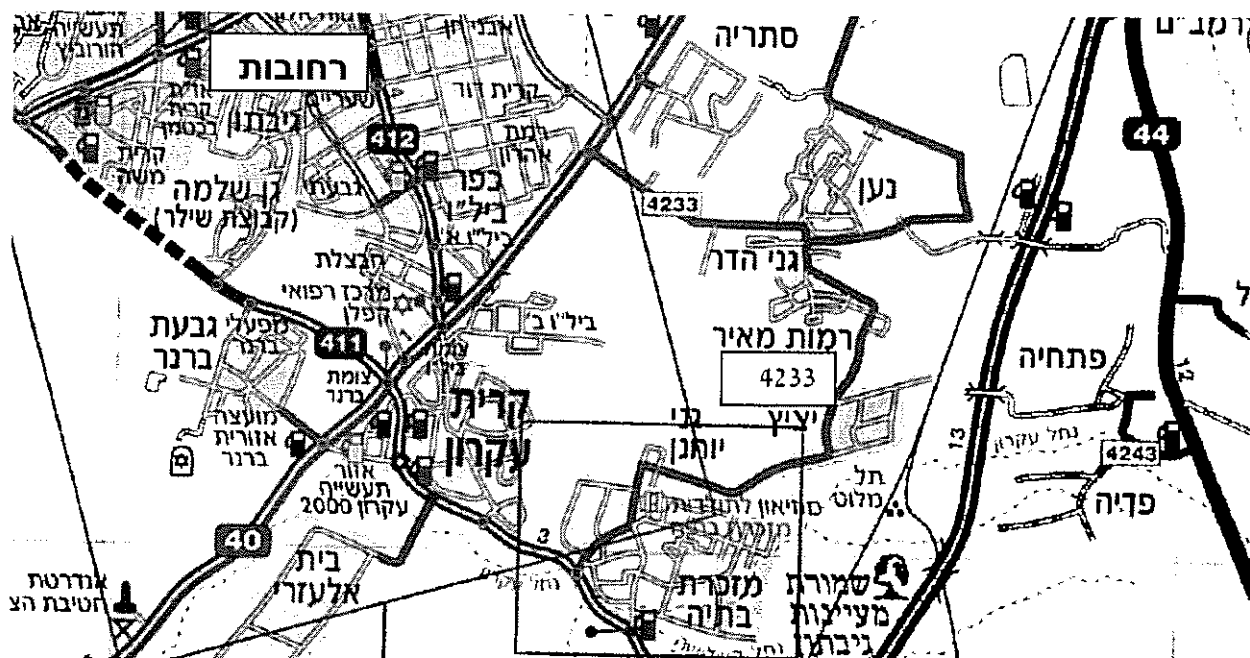
#### 1. רקע

המושב יציץ שייך למועצה המקומית גזר, ממוקם מצפון למועצה המקומית מזכרת בתיה, ומחובר לרשת הדרכים האזורית באמצעות כביש מקומי חד מסלולי 4233. בישוב התגוררו 770 נפש בסוף 2015, בכ 230 משקי בית.

דרכם של תושביו צפונה לישובים בהם ניתנים שירותים במסגרת המועצה האזורית, כמו סתריה או בית חשמונאי (בתחום החינוך), וכן לחבור לכביש 40 ומשם למגוון יעדים אזוריים (כמו רחובות או רמלה) או ארציים עוברת דרך כביש 4233. תוואי הכביש עובר מצפון ליציץ בישוב רמות מאיר, בהמשך בגני הדר.

תושבי רמות מאיר פנו למערכת המשפט כדי לאסור תנועה עוברת בשטחם, בין היתר של תושבי יציץ. הם הסתמכו בעתירתם על כך שקטע מכביש 4233 בין יציץ לבינים אינו סטטוטורי. בקשתם היא, למעשה, לגרוט קטע כביש שאורכו קרוב לק"מ, ובכך למנוע כל שימוש בו ע"י תושבי יציץ, וכן תנועות אחרות, כולל של תושבי רמות מאיר עצמם בכיוון ההפוך.

המפה הבאה מבהירה את שימושי של הכביש ואת נחיצותו לישובים הנשענים עליו.



ניתן לראות שגריטת קטע מהכביש בין יציץ לרמת מאיר תפגע ברקמה שלמה של קשרים תחבורתיים מקומיים ואחרים.

- מביטול התנועה צפונה ייפגעו בנוסף לתושבי ישוב יציץ גם תושבי הישוב גני יוחנן (618 תושבים בסוף 2015). לא רק בקשרים אל מחוץ לאזור הסמוך לכביש אלא גם בין הישובים לאורכו.

- תיפגע התנועה המקומית בין הישובים נען, גני הדר ורמת מאיר ליציץ ולגני יוחנן, אך גם למזכרת בתיה ולכביש 411. דרכם של תושבי רמות מאיר, לדוגמא, למזכרת בתיה תתארך מכ 3.5 ק"מ באמצעות כביש 3233 לבדו לכ 11 ק"מ באמצעות כבישים 40, 4233 ו 411.
- בקיבוץ נען גרו כ 1,530 תושבים ב 2015, 218 גרו בגני הדר, 770 ברמות מאיר. במועצה המקומית מזכרת בתיה גרו 12,700 תושבים בסוף 2015. ישוב זה גדל במהירות.
- רמת המינוע (כלי רכב פרטיים ל 1,000 נפש) של הישובים יציץ, גני הדר ורמות מאיר גבוהה, ובהעדר שירותים מקומיים התושבים מבצעים נסיעות רבות למרכזים סמוכים, רובם ברכב פרטי. לפי נתוני משרד התחבורה רמות המינוע (רכב פרטי ל 1,000 נפש) בתחילת מאי 2017 היא 407 ביציץ, 389 ברמות מאיר ו 701 (!) בישוב הקטן גני הדר. הממוצע הארצי הוא כ 315 (ע"פ נתוני האוכלוסייה בסוף 2015 ובגידול קל של 1%)
- מסמך זה מתאר בקצרה את תוספות זמני הנסיעה העלולים להיגרם לתושבי יציץ עקב גריסת קטע הכביש 4233 שבמחלוקת. נאמדים גם שינויים צפויים בזמני נסיעה מיישובים אחרים. בהמשך מתורגמת התארכות הנסיעה לאומדן מזיקים למשק במונחי התארכות שעות נוסע וגידול בתשומות רכב.
- חישוב אומדן מזיקים במונחים כלכליים נעשה על בסיס נוהל פר"ת 2012, נוהל לבחינת פרויקטים תחבורתיים. נוהל זה הינו הנוהל הרשמי והמאושר על ידי שני משרדי הממשלה – התחבורה והבטיחות בדרכים והאוצר ומהווה אחד הכלים במסגרת תהליך קבלת החלטות בנוגע לתקצוב פרויקטים תחבורתיים יבשתיים.
- הניתוח נסמך על ניטור מהירויות וזמני נסיעה בתוכנת Google Maps (API) for Work. הניטור נעשה בחברת מת"ל וברשיון שרכש משרד התחבורה מחברת "גוגל".

## 2. התארכות צפויה בזמני הנסיעה אל ומהישוב יציץ

- כסדרות מייצגות של הפרשי זמנים ניתן לראות את פערי הזמן שבין יציץ לקיבוץ נען עם ובלי שימוש בכביש 4233 (תנועה מקומית) ובין יציץ לבית יוחנן- שמצפון מזרח לאזור.
- במקרה הראשון תוחלף נסיעה של 2.0 ק"מ צפונה בכביש 4233, לנסיעה של 11.0 ק"מ (!) בכביש 4233 דרומה למזכרת בתיה ובתוכה, משם דרך כביש 411 לצומת ברנר, משם בכביש 40 דרך צומת בילו העמוס לצומת נען ומשם דרך כביש 4233 לנען. "סיבוב" זה יאריך את הנסיעה בכרבע שעה בממוצע בין הכיוונים ברוב שעות היממה.
- אם הכוונה רק לצאת צפונה לכביש 40, וממנו להמשיך צפונה ליעד כלשהו (כגון לבית חשמונאי)- המרחק מתארך ב 5.6 ק"מ ובין 8-15 דקות לפי שעות היום והכיוון, כמוצג בלוח להלן.
- הלוח מבוסס על תצפית רצופה בימים 23.3.17 (יום ה') ו 26-27.3.17 (ימי א' ו ב').

לוח 1- זמני נסיעה במסלולים העוברים ושאנים עוברים ברמות מאיר – ניטור "גוגל" 23-27.3.17

בית חשמונאי - יציץ			יציץ - בית חשמונאי			נען - יציץ			יציץ - נען			שעת יום
הפרש	לא דרך רמות מאיר	דרך רמות מאיר	הפרש	לא דרך רמות מאיר	דרך רמות מאיר	הפרש	לא דרך רמות מאיר	דרך רמות מאיר	הפרש	לא דרך רמות מאיר	דרך רמות מאיר	
10:35	26:27	15:53	07:05	23:45	16:40	16:27	20:03	03:36	12:16	16:09	03:54	0
10:41	26:09	15:28	07:14	23:12	15:57	15:47	19:41	03:54	12:28	16:10	03:42	1
10:40	26:33	15:53	07:32	23:30	15:58	16:25	20:18	03:53	12:43	16:25	03:42	2
10:37	26:44	16:07	07:23	23:32	16:09	16:23	20:07	03:44	12:56	16:39	03:43	3
10:35	26:11	15:35	08:03	23:52	15:49	15:27	19:10	03:42	13:18	17:00	03:42	4
11:00	26:51	15:51	07:56	24:11	16:15	16:14	20:07	03:53	13:27	17:01	03:34	5
11:23	28:47	17:24	10:20	27:46	17:26	16:22	20:30	04:08	15:18	18:54	03:36	6
13:00	31:23	18:23	13:06	33:24	20:18	18:03	22:15	04:12	17:34	21:15	03:41	7
13:28	32:16	18:48	10:47	30:04	19:17	18:42	22:43	04:01	15:42	19:24	03:42	8
12:15	29:54	17:40	09:00	26:03	17:03	17:25	21:16	03:51	13:38	17:17	03:39	9
11:49	29:45	17:57	09:02	25:59	16:57	17:21	21:16	03:54	13:48	17:27	03:40	10
11:39	29:12	17:33	08:29	25:31	17:02	17:27	21:22	03:55	13:34	17:15	03:40	11
11:15	29:41	18:26	09:00	28:06	17:06	17:09	21:02	03:53	13:58	17:43	03:45	12
11:36	30:15	18:39	08:56	26:19	17:23	17:07	21:02	03:55	13:40	17:28	03:47	13
11:53	30:28	18:36	09:13	26:38	17:25	17:04	20:56	03:52	13:55	17:42	03:48	14
12:54	32:10	19:15	10:05	27:34	17:29	17:39	21:35	03:56	14:13	18:00	03:47	15
15:19	35:40	20:20	11:03	28:47	17:43	19:27	23:19	03:51	14:42	18:35	03:53	16
15:03	35:22	20:19	10:18	27:53	17:34	18:50	22:44	03:54	14:33	18:19	03:46	17
13:36	34:57	21:21	10:36	28:08	17:33	17:43	21:37	03:54	15:20	19:09	03:48	18
14:52	36:48	21:55	10:33	27:54	17:21	17:24	21:17	03:53	15:22	19:09	03:47	19
14:20	34:53	20:33	10:52	27:59	17:06	17:08	21:05	03:57	16:02	19:47	03:45	20
11:05	28:29	17:24	09:08	25:54	16:47	16:51	20:48	03:58	14:25	18:10	03:45	21
10:56	27:46	16:49	08:29	25:00	16:31	16:05	19:58	03:53	13:41	17:26	03:45	22
10:27	27:04	16:37	07:55	24:05	16:40	16:19	20:05	03:45	12:48	16:37	03:49	23

בנסיעה לנען מתארכת נסיעה קצרה מקומית מכ 4 דקות בכל שעות היממה ל 16-22 דקות! בנסיעה לבית חשמונאי נסיעה של 15-20 דקות הופכת לנסיעה 25-35 דקות.

נסיעות מגני יוחנן צפונה יתארכו בכ 2 דקות פחות.

נסיעות מנען, גני הדר ורמות מאיר למחזרת בתיה יתארכו בממוצע ב 6.5 ק"מ וב 10 דקות.

כללית, נמצא שמהירויות הנסיעה בכביש 4233 גבוהות מעט בפועל מ 30 קמ"ש כל שעות היממה. גם נסיעה דרך רשת הדרכים העוקפת נערכת במהירות ממוצעת דומה, ולמעשה יחסי זמני הנסיעה בין נסיעות העוברות או שלא עוברות ברמות מאיר בתוואים שנבדקו משקפות בעיקר את יחסי מרחקי הנסיעה בין מקרים אלה.

**לוח 2 – מהירויות נסיעה ממוצעת במסלולים בין יציץ לנען ולבית חשמונאי לפי שעת יום וכיוון בדרך העוברת ושאונה עוברת ברמות מאיר (בקמ"ש)**

שעות יום	יציץ לנען דרך רמות	יציץ לנען שלא דרך רמות	מנען ליציץ לא דרך רמות	יציץ לבית חשמונאי דרך רמות	יציץ לבית חשמונאי שלא דרך רמות	מבית חשמונאי ליציץ לא דרך רמות	מבית חשמונאי ליציץ דרך רמות
0	30.9	40.7	33.7	43.3	60.9	56.4	48.9
1	32.5	40.7	31.0	44.5	63.6	57.8	51.5
2	32.4	40.0	31.2	43.3	63.6	57.0	48.3
3	32.3	39.5	32.4	42.6	62.9	57.0	48.7
4	32.5	38.6	32.6	44.1	64.2	56.2	54.6
5	33.7	38.6	31.1	43.4	62.5	55.5	51.0
6	33.3	34.8	29.3	39.5	58.3	48.3	49.5
7	32.6	31.0	28.8	37.5	50.0	40.2	44.1
8	32.5	34.3	30.1	36.6	52.8	44.9	43.2
9	32.9	38.0	31.4	39.0	59.6	51.5	46.1
10	32.8	37.7	30.9	38.3	59.9	51.6	46.1
11	32.7	38.1	30.8	39.2	59.6	52.5	45.9
12	32.0	37.1	31.2	37.4	59.4	51.4	46.6
13	31.7	37.6	30.9	36.9	58.4	51.0	46.6
14	31.7	37.1	31.2	37.0	58.3	50.4	46.8
15	31.8	36.5	30.8	35.8	58.1	48.7	45.4
16	31.1	35.4	31.3	33.8	57.3	46.5	42.1
17	31.9	35.9	31.0	33.9	57.8	47.5	43.1
18	31.5	34.4	30.9	32.3	57.9	47.7	45.3
19	31.8	34.3	31.1	31.6	58.5	48.1	46.0
20	32.0	33.3	30.6	33.5	59.4	48.0	46.5
21	32.0	36.2	30.5	39.6	60.6	51.9	47.1
22	32.0	37.7	31.1	40.9	61.5	53.7	52.4
23	31.5	39.5	32.2	41.4	61.0	55.7	49.6

### 3. היקפי הנסיעות היומיות

בהעדר ספירות תנועת רכב או נוסעים היוצאים או המגיעים ליושבים המנותחים מונחות להלן תנועות אלו ע"פ מקדמים מקובלים של "יציצות" נסיעות יומית לנפש (בימי עבודה). המקדמים מותאמים לאוכלוסייה בעלת רמת מינוע גבוהה, כפי שפורט בסעיף 1, ומתחשבים בצורך לביצוע נסיעות לקבלת שירותים בסיסיים, שלא ניתן לספק ביושבים קטנים. בהתאם לכך, מונחים היקפי הנסיעות הבאות (נסיעות אדם):

- נסיעות יוצאות ביום מיציץ (לפי 770 תושבים שהתגוררו ביושב בסוף 2015): 2.2 נסיעות לתושב (בכל הגילים) = 1,700 נסיעות ביממה, מהן 1,200 (70%) צפונה (כיוון המשרת יעדים משמעותיים ביחס לנסיעות דרומה למזכרת בתיה והמשכה בכביש 411). ממוצע נוסעים ברכב: 1.8. מספר כלי רכב צפונה (בימי עבודה): 670 כלי רכב, רובם פרטיים.
- נסיעות יוצאות מגני יוחנן (620 תושבים): 2.2 נסיעות לתושב, 1,350 נסיעות יוצאות ביממה, כ 60% צפונה, סה"כ 800 נסיעות ביממה צפונה ב 450 כלי רכב.
- 2,500 תושבי הקיבוץ נען והיושבים גני הדר ורמות מאיר 5,500 נסיעות ביממה, מהן כ 800 דרומה לכיוון מזכרת בתיה וכביש 411. לפי מאפייני היעדים באזור ורשת הדרכים נראה שרובם יוצאים מהאזור דרך צומת נען ולא באמצעות כביש 4233 דרומה. במונחי כלי רכב יוצאים דרומה באמצעות כביש 4233 כ 500 כלי רכב.

לא מובאים בחשבון נסיעות אפשריות של תושבי מזכרת בתיה בכביש 4233.

#### 4. סוגי העלויות המתווספות

מובאות בחשבון תוספות בעלויות הבאות:

- נזק מהתמשכות בזמני נוסעים ותרגומם לנזק כלכלי לפי נוהל פר"ת של משרד התחבורה והאוצר. ערך הזמן נע (בתחילת שנת 2017) בין כ 75 ש"ח לשעה בנסיעות במסגרת עבודה ל 22.50 ש"ח בנסיעות אל ומעבודה ול 15 ש"ח לשעה למטרות אחרות. יובא בחשבון ערך זמן ממוצע של 24 ש"ח לשעת נוסע.
- עלות נסועת רכב נוספת ובעקבות זאת בעלויות רכב. מובא בחשבון ממוצע של 0.50 ש"ח לק"מ – מעט יותר מהעלות הממוצעת למשק של רכב פרטי בלבד במהירויות ביניים. ערך זה מנוכה מיסים עקיפים (מיסי קניה, בלו על הדלק ועוד) ומשקף את העלות הישירה למשק של ק"מ רכב.

לא מובאת בחשבון:

- השלכת תוספות התנועה על דרכים 411 ו 40 וצמתייהם. כל תוספת תנועה בדרכים אלו מפחיתה את רמת השירות שלהם, פוגעת בזרימת תנועה של כלי רכב אשר היו על הציר לפני השינוי הנדון, ומעלה את עלויות התנועה העוברת בהם.

#### 5. כימות נזקים ישירים

- נזק יומי מהארכת זמני נסיעה צפונה של תושבי יציץ: 1,200 נסיעות וכ 370 שעות אדם.
- נזק יומי מהארכת זמני נסיעה של תושבי רמת יוחנן צפונה- 800 נסיעות – כ 220 שעות אדם.
- נזק יומי מהארכת זמני נסיעה דרומה של תושבי גבעת ברנר, גני יוחנן ורמות מאיר- כ 800 נסיעות וכ 130 שעות אדם.

סה"כ – 720 שעות אדם ביום עבודה.

אקוויוולנט לשנה לפי 275 ימים: 200 אלף שעות בשנה.

נזק כלכלי (לפי 24 ש"ח לשעה, ע"ב נוהל פר"ת, נכון ל תחילת 2017): 4.75 מיליון ש"ח (לפי היקף האוכלוסייה ב 2015).

- התארכות מרחקי נסיעת רכב צפונה של תושבי יציץ- 4,700 ק"מ ביממה
- התארכות מרחקי נסיעת רכב צפונה של תושבי גני יוחנן ביממה- 2,300 ק"מ ביממה
- התארכות מרחקי נסיעות רכב דרומה של תושבי נען, גני הדר ורמות מאיר בכ 3,300 ק"מ ביממה.

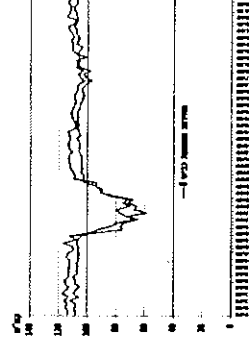
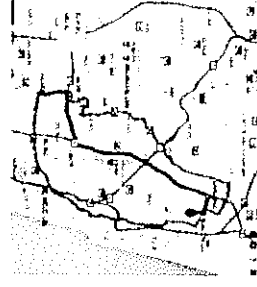
בסה"כ נסועת הרכב תגדל ב 10,300 ק"מ, והשנתית ב 2.8 מיליון ק"מ. הנזק (לפי 0.50 ש"ח לק"מ) הוא 1.4 מיליון ש"ח.

לסיכום הנזק הישיר המחושב: 6.15 מיליון ש"ח בשנה.

במונחים "פרוייקטליים" – גריטת הקטע שבמחלוקת צפויה לגרום נזק למשק במונחים ישירים בלבד כ 80 מיליון ש"ח. זהו הנזק המצטבר הישיר של גריטת הקטע ע"פ 15 שנים (אורך חיים של פרויקט "דל השקעות" בהתאם לנוהל פר"ת). תחשיב זה מניח שיעור גידול ריאלי נמוך של 3% לשנה בנזק (בשל גידול מה באוכלוסייה וגידול ערכי הזמן), ונעשה הוון בשער ניכיון של 7% (ע"פ נוהל פר"ת).

הנזק העקיף, שלא חושב בסקירה קצרה זו יכול להכפיל ומעלה נזק מחושב זה.

# מערכת ביטור מהירות של Google



מערכת 83, דוח הפעלה (מספר 1)	מספר סידורי
דוח ביניים – 8.5.2017 (אחרי חודש הפעלה) דוח מסכם – להחלטת הלקוח (משך תקופת הפעלה)	תאריך דוח ביניים ודוח מסכם
יציץ	שם המערכת
23-27.3.2017	תאריכי הפעלה
פעיל	סטטוס המערכת
שני משיח	שם המזמין
היישובים הממוקמים דרום מזרחית לרחובות	מיקום הבחינה

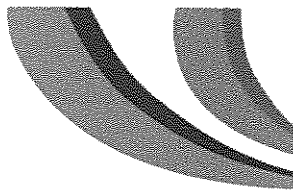
העתקים:



# מיקום המערכת ומאפייניה

---

- המערכת Google Maps API For Work מבצעת ניטור 1 בשעה בין השעות 0:00-5:59
- 3 ניטורים בשעה בין השעות 6:00-19:59
- 2 ניטורים בשעה בין השעות 20:00-23:59
- הנתונים נאספו במשך 4 ימים (ימי א'-ה' בלבד), בין הימים 23-27.3.2017, הנתונים כוללים את השבתת רכבת השלום, אך מוצגים בטבלאות שונות.
- המערכת מנטרת מסלולים בין היישובים: יציץ, נען, רמות הדר, בית חשמונאי, רמות מאיר, סתריה- לשני הכיוונים.



[illegible]

# מהירות מעבר הקטעים בקמ"ש בימי א'-ה'

מבית חשמונאי ליציץ לא דרך רמות	מבית חשמונאי ליציץ דרך רמות	יציץ לבית חשמונאי שלא דרך רמות	יציץ לבית חשמונאי דרך רמות	מנען ליציץ לא דרך רמות	מנען ליציץ דרך רמות	יציץ לשלא דרך רמות	יציץ לנען דרך רמות	שעות יום
52.0	48.9	56.4	60.9	43.3	33.7	40.7	30.9	0
52.6	51.5	57.8	63.6	44.5	31.0	40.7	32.5	1
51.8	48.3	57.0	63.6	43.3	31.2	40.0	32.4	2
51.4	48.7	57.0	62.9	42.6	32.4	39.5	32.3	3
52.5	54.6	56.2	64.2	44.1	32.6	38.6	32.5	4
51.2	51.0	55.5	62.5	43.4	31.1	38.6	33.7	5
47.7	49.5	48.3	58.3	39.5	29.3	34.8	33.3	6
43.9	44.1	40.2	50.0	37.5	28.8	31.0	32.6	7
42.6	43.2	44.9	52.8	36.6	30.1	34.3	32.5	8
46.0	46.1	51.5	59.6	39.0	31.4	38.0	32.9	9
46.2	46.1	51.6	59.9	38.3	30.9	37.7	32.8	10
47.1	45.9	52.5	59.6	39.2	30.8	38.1	32.7	11
46.3	46.6	51.4	59.4	37.4	31.2	37.1	32.0	12
45.4	46.6	51.0	58.4	36.9	30.9	37.6	31.7	13
45.1	46.8	50.4	58.3	37.0	31.2	37.1	31.7	14
42.8	45.4	48.7	58.1	35.8	30.8	36.5	31.8	15
38.6	42.1	46.5	57.3	33.8	31.3	35.4	31.1	16
38.9	43.1	47.5	57.8	33.9	31.0	35.9	31.9	17
39.4	45.3	47.7	57.9	32.3	30.9	34.4	31.5	18
37.5	46.0	48.1	58.5	31.6	31.1	34.3	31.8	19
39.7	46.5	48.0	59.4	33.5	30.6	33.3	32.0	20
48.3	47.1	51.9	60.6	39.6	30.5	36.2	32.0	21
49.5	52.4	53.7	61.5	40.9	31.1	37.7	32.0	22
50.8	49.6	55.7	61.0	41.4	32.2	39.5	31.5	23



זמן מעבר הקטעים בקול בימי א'-ה'

מבית חשמונאי ליציץ לא דרך רמות	מבית חשמונאי ליציץ דרך רמות	יציץ לבית חשמונאי שלא דרך רמות	יציץ לבית חשמונאי דרך רמות	יציץ לבית חשמונאי שלא דרך רמות	יציץ לבית חשמונאי דרך רמות	יציץ לנען שלא דרך רמות	יציץ לנען דרך רמות	שעות יום
26:27	15:53	20:03	03:36	23:45	16:09	03:54	0	
26:09	15:28	19:41	03:54	23:12	16:10	03:42	1	
26:33	15:53	20:18	03:53	23:30	16:25	03:42	2	
26:44	16:07	20:07	03:44	23:32	16:39	03:43	3	
26:11	15:35	19:10	03:42	23:52	17:00	03:42	4	
26:51	15:51	20:07	03:53	24:11	17:01	03:34	5	
28:47	17:24	20:30	04:08	27:46	18:54	03:36	6	
31:23	18:23	22:15	04:12	33:24	21:15	03:41	7	
32:16	18:48	22:43	04:01	30:04	19:24	03:42	8	
29:54	17:40	21:16	03:51	26:03	17:17	03:39	9	
29:45	17:57	21:16	03:54	26:59	17:27	03:40	10	
29:12	17:33	21:22	03:55	25:31	17:15	03:40	11	
29:41	18:26	21:02	03:53	26:06	17:43	03:45	12	
30:15	18:39	21:02	03:55	26:19	17:28	03:47	13	
30:28	18:36	20:56	03:52	26:38	17:42	03:48	14	
32:10	19:15	21:35	03:56	27:34	18:00	03:47	15	
35:40	20:20	23:19	03:51	28:47	18:35	03:53	16	
35:22	20:19	22:44	03:54	27:53	18:19	03:46	17	
34:57	21:21	21:37	03:54	28:08	19:09	03:48	18	
36:48	21:55	21:17	03:53	27:54	19:09	03:47	19	
34:53	20:33	21:05	03:57	27:59	19:47	03:45	20	
28:29	17:24	20:48	03:58	25:54	18:10	03:45	21	
27:46	16:49	19:58	03:53	25:00	17:26	03:45	22	
27:04	16:37	20:05	03:45	24:05	16:37	03:49	23	

# מהירות מעבר הקטעים בקמ"ש בימי א'-ה'

מיצוץ לגני הדר לא דרך רמות מאיר	מיצוץ לגני הדר דרך רמות מאיר	גני הדר ליצוץ שלא מאיר	גני הדר ליצוץ דרך רמות מאיר	שעות יום
45.7	30.9	43.2	35.4	0
46.5	32.6	44.4	32.0	1
45.0	32.4	43.4	32.1	2
44.7	32.4	43.0	33.0	3
43.9	32.4	44.1	33.7	4
44.2	33.8	43.4	32.1	5
38.8	33.4	39.6	31.0	6
32.7	32.7	37.6	29.7	7
35.9	33.0	36.8	31.5	8
41.0	33.2	39.1	33.2	9
40.7	33.1	38.4	32.3	10
41.9	33.1	39.3	32.1	11
40.4	32.4	37.5	32.4	12
40.7	31.9	37.0	32.3	13
40.2	31.8	37.1	32.4	14
38.3	31.6	36.2	32.1	15
35.8	30.8	34.2	32.5	16
36.4	31.9	33.7	32.2	17
36.9	31.5	32.6	32.2	18
36.8	31.7	31.8	32.6	19
36.4	32.1	33.7	32.0	20
39.3	32.1	39.7	31.8	21
42.2	32.3	40.9	32.0	22
44.6	32.1	41.4	33.4	23



# זמן מעבר הקטעים בדקות בימי א'-ה'

שעות יום	גני הדר ליצן דרך רמות מאיר	גני הדר ליצן שלא דרך רמות מאיר	מיצן לגני הדר דרך רמות מאיר	מיצן לגני הדר לא דרך רמות מאיר
0	08:21	16:26	03:49	15:19
1	03:41	15:59	03:37	15:03
2	03:40	16:21	03:38	15:32
3	03:34	16:30	03:38	15:40
4	03:30	16:05	03:38	15:57
5	03:40	16:21	03:29	15:50
6	03:48	17:55	03:32	18:03
7	03:58	18:54	03:36	21:30
8	03:45	19:20	03:35	19:39
9	03:33	18:11	03:33	17:06
10	03:39	18:28	03:34	17:12
11	03:41	18:04	03:33	16:41
12	03:38	18:57	03:38	17:20
13	03:39	19:11	03:42	17:12
14	03:38	19:08	03:43	17:24
15	03:40	19:38	03:44	18:18
16	03:38	20:48	03:50	19:25
17	03:40	21:05	03:42	18:57
18	03:39	21:52	03:45	19:00
19	03:37	22:27	03:43	19:00
20	03:41	21:07	03:41	19:20
21	03:43	17:56	03:41	17:53
22	03:41	17:22	03:39	16:36
23	03:32	17:10	03:40	15:42

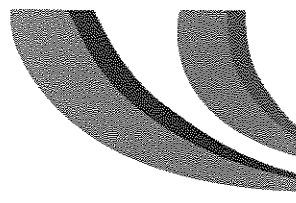
# מהירות מעבר הקטעים בקמ"ש בימי א'-ה'

מיצוץ לסתריה לא דרך רמות מאיר	מיצוץ לסתריה דרך רמות מאיר	סתריה ליצוץ שלא דרך רמות מאיר	סתריה ליצוץ דרך רמות מאיר	שעות יום
43.9	28.5	41.7	35.1	0
45.1	29.4	42.5	33.8	1
44.2	29.3	41.8	34.8	2
42.9	29.2	41.2	35.3	3
42.9	29.5	41.9	34.7	4
43.0	29.8	41.1	34.4	5
36.4	29.7	37.0	32.9	6
29.1	29.2	34.6	31.1	7
33.2	29.0	34.1	31.5	8
39.1	29.4	36.2	32.7	9
38.8	29.3	36.2	33.2	10
40.2	29.2	37.0	33.0	11
38.6	29.0	35.3	33.0	12
38.8	28.8	34.6	33.0	13
38.2	28.8	34.7	33.1	14
36.3	28.8	33.5	32.1	15
33.5	28.4	31.0	31.1	16
34.3	29.0	31.2	31.9	17
35.0	28.8	30.5	32.3	18
34.6	28.9	29.1	31.8	19
34.5	29.0	30.6	32.3	20
37.2	29.0	36.3	32.6	21
40.5	29.0	38.9	32.6	22
43.1	28.8	39.3	33.9	23



# זמן מעבר הקטעים בדקות בימי א'-ה'

שעות יום	סמריה ליצין דרך רמות מאיר	סמריה ליצין שלא דרך רמות מאיר	מיצין לסמריה דרך רמות מאיר	מיצין לסמריה דרך רמות מאיר
0	10:11	15:04	08:15	13:59
1	10:34	14:46	08:00	13:36
2	10:17	15:02	08:01	13:53
3	10:08	15:13	08:02	14:19
4	10:19	14:59	07:58	14:18
5	10:23	15:15	07:52	14:17
6	10:51	16:58	07:55	16:52
7	11:30	18:10	08:02	20:58
8	11:21	18:25	08:07	18:44
9	10:55	17:20	08:00	15:43
10	10:46	17:19	08:01	15:50
11	10:50	16:59	08:02	15:16
12	10:50	17:48	08:06	15:54
13	10:50	18:10	08:09	15:48
14	10:47	18:05	08:09	16:06
15	11:08	18:45	08:09	16:55
16	11:29	20:16	08:18	18:10
17	11:12	20:11	08:07	17:34
18	11:03	20:39	08:10	17:33
19	11:16	21:41	08:07	17:45
20	11:06	20:34	08:06	17:53
21	10:58	17:19	08:07	16:34
22	10:57	16:09	08:06	15:11
23	10:33	15:58	08:10	14:15





# זמן מעבר הקטעים במספרי אינדקס

\* בהשוואה לשיעור השפלה - 3:00

שם המסלול		מרחק הקטע במטרים		07:00		08:00		16:00		17:00		6:00-22:00	
יציץ לנען דרך רמות	הכיוון ההפוך	2,001	100	101	106	103	102	103	102	103	102	102	103
	יציץ לבית חשמונאי דרך רמות	2,013	110	105	101	102	103	102	103	102	103	102	103
הכיוון ההפוך	יציץ לנען שלא דרך רמות	16,927	127	121	111	110	112	112	110	110	112	110	110
	הכיוון ההפוך	16,333	110	112	115	112	113	128	119	133	120	118	120
יציץ לנען שלא דרך רמות	הכיוון ההפוך	10,948	129	118	113	112	113	122	122	134	120	118	120
	הכיוון ההפוך	11,459	116	128	128	133	120	119	133	120	118	120	118
יציץ לבית חשמונאי שלא דרך רמות	הכיוון ההפוך	22,343	142	122	122	133	120	119	133	120	118	120	118
	הכיוון ההפוך	22,898	118	122	134	120	118	122	122	134	120	118	120
גני הדר ליציץ דרך רמות מאיר	הכיוון ההפוך	1,963	109	103	100	101	108	100	101	101	102	101	102
	הכיוון ההפוך	1,963	101	100	108	104	102	104	104	104	102	101	102
גני הדר ליציץ שלא דרך רמות מאיר	הכיוון ההפוך	11,833	116	118	127	122	127	129	122	129	120	118	120
	הכיוון ההפוך	11,665	138	127	125	122	127	122	122	122	118	118	120
סתרית ליציץ דרך רמות מאיר	הכיוון ההפוך	5,955	112	110	112	109	109	109	109	109	108	108	108
	הכיוון ההפוך	3,916	100	101	103	101	103	101	101	101	101	101	101
סתרית ליציץ שלא דרך רמות מאיר	הכיוון ההפוך	10,461	121	123	135	134	135	134	134	134	124	124	124
	הכיוון ההפוך	10,226	151	135	131	127	127	127	127	127	123	123	123